

**Crise alimentaire et sécurité alimentaire
cas d'Haïti dans une perspective régionale
Port-au-Prince, Haïti**

**Programas agroalimentarios y de combate a la pobreza:
Lecciones de México**

Antonio Yúnez Naude

Programa de Estudios del Cambio Económico y la
Sustentabilidad del Agro Mexicano
CEE, El Colegio de México

[www://precesam.colmex.mx](http://precesam.colmex.mx)



GUIÓN

s programas en México

Transferencias de ingreso

- OPORTUNIDADES (a pobres)
- PROCAMPO (a productores de cultivos básicos)

Productivo en zonas marginadas (población en pobreza)

- Programa de Desarrollo Rural Alianza para el Campo
- Programa Especial de Seguridad Alimentaria o PESA

ÉNFASIS

Políticas públicas de mediano y
largo plazo

OPORTUNIDADES, desde 1997

Objetivos:

Reducir la pobreza extrema monetaria y

alentar la inversión en capital humano (salud-nutrición)

Calificado:

Hogares de pobreza extrema (US\$35 mensuales)

Instrumento: transferencia monetaria de

greso a las jefas de hogar

Condiciones: Que los hijos atiendan

la escuela

OPORTUNIDADES: 2004/5

bertura

5 millones de familias sectores rural y urbano (a partir de 2002))

24 millones de individuos (24% de la población)

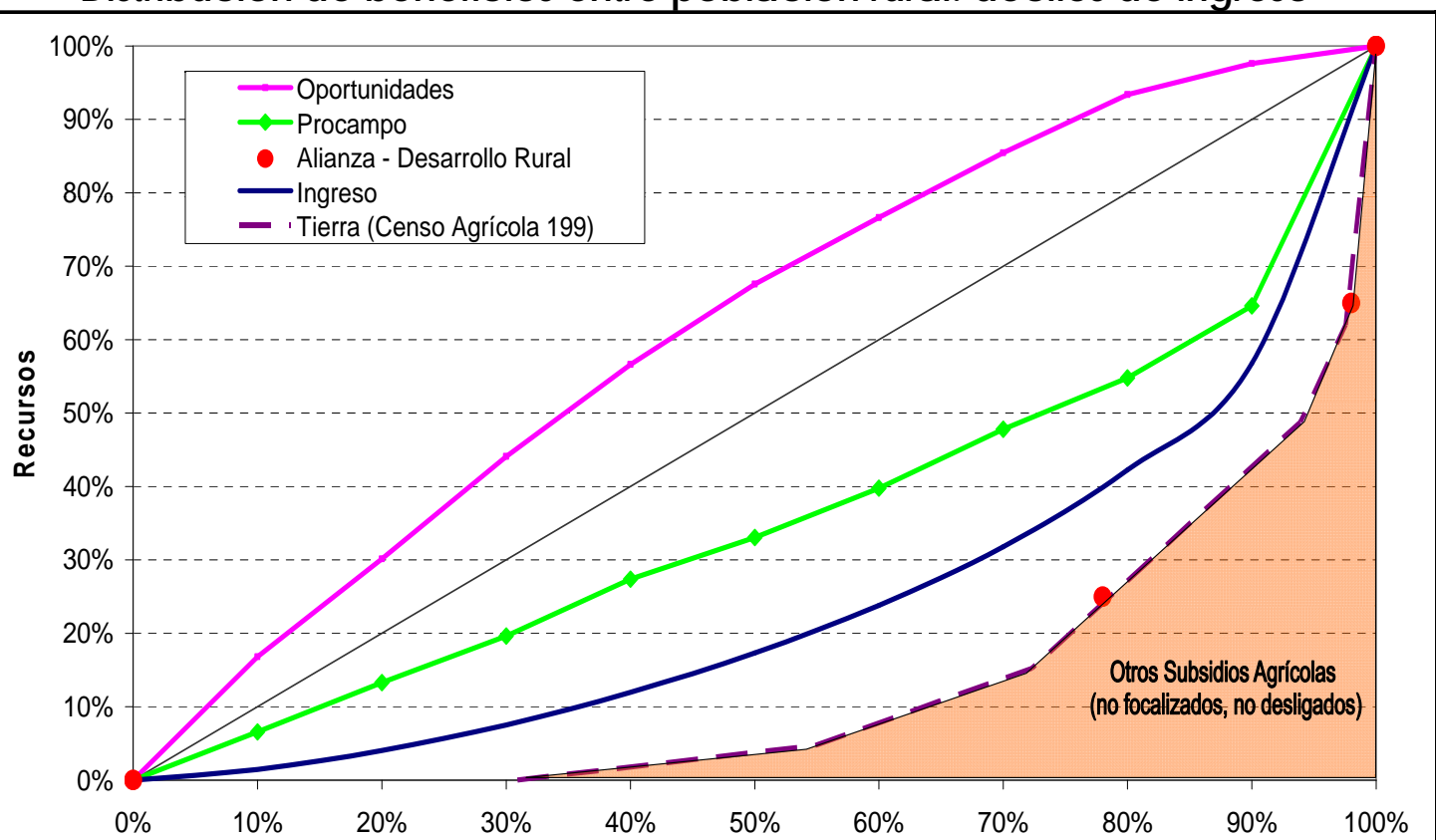
oacto:

Reducción en zonas rurales de:

- la incidencia de la pobreza en - 9.7% (población beneficiada por debajo de la línea de pobreza)
- la brecha de pobreza en - 18.7% (distancia media de los pobres respecto a la línea de pobreza) y
- La desigualdad entre los pobres 28.7%

Oportunidades: único gran programa redistributivo. El resto de los subsidios al campo más regresivos que la distribución del ingreso original (salvo PROCAMPO), lo que aumenta la desigualdad y pueden anular efecto Oportunidades (estimaciones de John Scott)

Distribución de beneficios entre población rural: deciles de ingreso



OPORTUNIDADES

CIERTOS

- Población objetivo e instrumentos bien definidos
- Diseño ha posibilitado su evaluación:
 - Datos de beneficiados y de no beneficiados
- Impactos positivos en la reducción de la pobreza de las familias que participan

ACCIONES ADICIONALES

- Frente al alza de precios de alimentos, apoyos a las familias de OPORTUNIDADES (US\$10 al mes por familia)

OPORTUNIDADES

BILIDADES

Excluye comunidades sin acceso a escuelas

No atiende aspectos productivo

No resuelve el problema de los bajos ingresos agrícolas de los hogares rurales

¿Causa desintegración comunitaria por la exclusión de hogares no tan pobres?

Problema del contexto: crecimiento económico

suficiente para que crezca la demanda laboral

por sí mismo y por requerir inversión en servicios

(sanitarios y escuelas) puede ser costoso para

PROCAMPO

Objetivos originales, instrumento y
localización:

1. Apoyar el ingreso de los productores de cultivos no competitivos (maíz, frijoles, arroz, etc.) durante la transición NAFTA
2. Transferencia directa de ingresos a (todos) propietarios de tierra que la dedicaban al cultivo de básicos antes del NAFTA

Desvinculado a las decisiones de producción)

o hay otra condición

PROCAMPO

ACIERTO: apoyo al ingreso de alrededor de tres millones de dueños de tierra agrícola

PROBLEMAS

- No es redistributivo (incluye a grandes y pequeños propietarios)
- No promueve tres objetivos que se añadieron después de su creación:
 1. la productividad agrícola
 2. la reconversión a cultivos “competitivos”

PROCAMPO: problemas

se han cumplido los objetivos de
productividad, reconversión y sustentabilidad

zón no se le agregaron

instrumentos

Condicionalidad

o debe extrañar, por ejemplo, que de 1993 a 2006
sólo el 14% de sus beneficiarios hayan cambiado
de cultivo

La situación va en contra de la reconversión hacia
bienes competitivos esperada a partir del NAFTA

Programa Especial para la Seguridad Alimentaria (con FAO)

El PESA en la dirección correcta

Población objetivo: familias en zonas (territorios, localidades) rurales de alta y muy alta marginación

Áreas de Operación

- El hogar
- El traspatio
- La milpa (sistema tradicional, cultivo de maíz, frijoles, calabazas, hierbas, etc.)
- Cadena productiva
- Diversificación para introducir nuevas

Limitaciones del PESA

... incluye apoyos a la comercialización y al precio justo
... cultivos biodiversos

... cuenta con medidas para promover el
... almacenamiento de alimentos (silos rurales)

... opera en multiplicidades (ejemplo: PESA, más
... PROCAMPO, más programas productivos de
... DESOL).

... define con precisión

... Población objetivo

... Instrumentos

... Las vinculaciones necesarias con otros programas de la
... Secretaría de Agricultura y de otras ... ejemplo,

Lecciones de México

Requisitos básicos de una política de Estado en
materia agroalimentaria

Instrumentos precisos para lograr propósitos
concretos

Definir con claridad la población objetivo

Evitar duplicidades y coordinación intersecretarial

Tomar en cuenta

La heterogeneidad en la producción agropecuaria entre y
dentro de las regiones rurales y entre los hogares

Los mercados y

El contexto internacional

Lecciones de México

Los programas sociales deben vincularse con los de

- protección frente a riesgos,
- con los productivos, de almacenaje y comercialización

Evitando

- duplicidades
- objetivos contradictorios,

para eliminar

- Ineficiencias

Lecciones de México

seño de los programas agroalimentarios y de
mbate a la pobreza rural

desde su inicio, deben incluir elementos necesarios
para evaluar sus efectos

objetivos claros e instrumentos precisos

s programas deben de estar sujetos a
valuaciones externas rigurosas y proveer los
recursos necesarios

que el Estado tome en cuenta resultados de las
valuaciones

Lecciones

esté a favor o en contra de la liberalización, en México la orientación del gasto público al agro hace coherencia con las medidas de liberalización, al aislar a grandes productores comerciales de la competencia internacional

La ineficacia de los programas de apoyo a las actividades productivas de los hogares rurales, contrasta con los logros de OPORTUNIDADES

El Estado no ha regulado el poder de mercado en el sistema agroalimentario

Las políticas al agro han privilegiado la provisión de

Lecciones: requisito básico

Las evaluaciones externas a los programas políticos de México son un avance que puede mejorar las políticas al campo.

En embargo, no hay estudios que vayan más allá de los programas evaluados; es decir, que consideren al campo y a las políticas públicas en conjunto.

Ejemplo de su relevancia: la cuestión de la seguridad y soberanía alimentarias de un país

Consideraciones finales

Seguridad alimentaria

Abasto oportuno, suficiente e **incluyente** de alimentos seguros y de calidad nutritiva a la población.

Soberanía o autosuficiencia agroalimentaria

Libre determinación de la nación para establecer políticas de Estado que garanticen el abasto y el acceso de alimentos a **toda la población**, fundamentalmente con producción nacional.

Artículos de la propuesta de Ley del Poder Legislativo mexicano sobre la

Autosuficiencia/seguridad alimentaria

PREGUNTAS BÁSICAS

Balanza comercial agroalimentaria (alimentos básicos)
positiva?

Limitar el peso de las importaciones de alimentos
crudos y procesados respecto a la producción nacional?

Mantenimiento de una reserva estratégica de alimentos?

En qué alimentos lograr la autosuficiencia/seguridad y a
partir de qué tipo de productores (comerciales, de
subsistencia, ambos)?

Qué acciones del Estado para promoverlas son
coherentes con una estrategia basada en la economía de
mercado?

Requisitos de las políticas eficaces y eficientes para la seguridad alimentaria, el combate a la pobreza y el desarrollo rural

Información

Diagnósticos

Evaluaciones

Visión de conjunto y de mediano y largo
plazos

Lo que podemos aportar los académicos de México

Apoyo a la formación de recursos humanos en universidades de Haití a partir de proyectos de acopio de datos y de investigación concreta sobre políticas agroalimentarias

GRACIAS