
**Crise alimentaire et sécurité alimentaire
:l'experience haitienne**

Abnel Pierre Desamours,

**M.sc. en Politiques et Reformes
economiques**

**Responsable de Politiques et de strategies
de Securite Alimentaire a la CNSA**

-
- 1. Etat des lieux de la securite alimentaire
 - 2. Politiques et strategies de reduction de l'insecurite alimentaire

■ Introduction

- La lutte contre l'insécurité alimentaire et la pauvreté constitue, l'un des principaux défis à affronter dans les pays en développement, en ce nouveau millénaire. La hausse des prix des produits alimentaires sur le marché mondial crée les conditions à l'intensification et à l'extension de la faim dans le monde. La réflexion sur les solutions à ce problème, à travers cette conférence, s'avère un exercice intellectuel difficile, compte tenu des enjeux économiques et politiques, des disparités et des spécificités économiques, des inégalités en matière de développement économique et social.
-

-
- La crise alimentaire menace la stabilité macroéconomique et politique dans les économies en développement, pèse sur l'efficacité des politiques de réduction de la pauvreté, donc sur l'atteinte des objectifs du millénaire pour le développement.
 - En Haïti, la hausse continue des prix des produits alimentaires de base sape les efforts de stabilisation politique, de relance économique, donc de réduction de la pauvreté extrême. Cette présentation dresse un état des lieux de la situation de sécurité alimentaire en Haïti et présente des pistes d'action pour affronter ce problème.

Etat des lieux

Dans cet état des lieux de la sécurité alimentaire en Haïti sont pris en compte les trois composantes de la sécurité alimentaire (Disponibilité, Accessibilité, Santé nutritionnelle), l'incidence de l'insécurité alimentaire et le profil des ménages vulnérables à l'insécurité alimentaire

1. Composantes de la SA

a) *Disponibilité alimentaire*

1. La disponibilité alimentaire en Haïti comprend trois composantes : la production locale, les importations et l'aide alimentaire.
-

Disponibilité alimentaire

Tableau 1: Bilan Alimentaire (TEC) en 2007			
Disponibilité alimentaire	Volume estime en TEC	% par rapport aux disponibilités	% par rapport aux besoins
Besoins Alimentaires	1,867,500.00	%	
Disponibilité totale	TEC		
Offre locale	1,072,145.57		
Exportation	60,000.00		
Offre nette locale	1,012,145.57	47.07%	54.20%
Importation alimentaire	1,057,521.01		
Réexportation	30,000.00		
(à remonter et note en bas de page)			
Importation alimentaire nette	1,027,521.01	47.79%	55.02%
Aide alimentaire	111,088.00	5.17%	5.92%
Disponibilité Alimentaire	2,150,755.49	100.00%	115.14%
Balance		15.17%	

Etat des lieux

La faiblesse de la production alimentaire, donc de la dépendance d'Haiti, est la conséquence de l'aggravation de la crise économique des années 80 . Le taux de croissance du PIB au cours des 30 dernières années est inférieur à 1% et le taux de croissance de la production agricole négatif.

La contribution de l'agriculture à l'offre alimentaire est passée de 80% en 1980 à 40% en 2007.

Les principales contraintes au développement de l'agriculture et à la croissance de l'offre alimentaire demeurent :

- Libéralisation commerciale excessive

Etat des lieux

- Cout de production trop eleve(Deficiencie d'es infrastructures agricoles,taux d'interets prohibitifs,prix eleves des intrants agricoles
- Insecurite fonciere/erosion des sols
- Faible acces aux nouvelles connaissances agronomiques
- Reduction de la production alimentaire au profit de l'agriculture de rente

Tout ceci se traduit par la baisse des revenus ruraux

Etat des lieux

et une intensification de la pauvreté extrême s à hauteur de 67% dans le milieu rural.

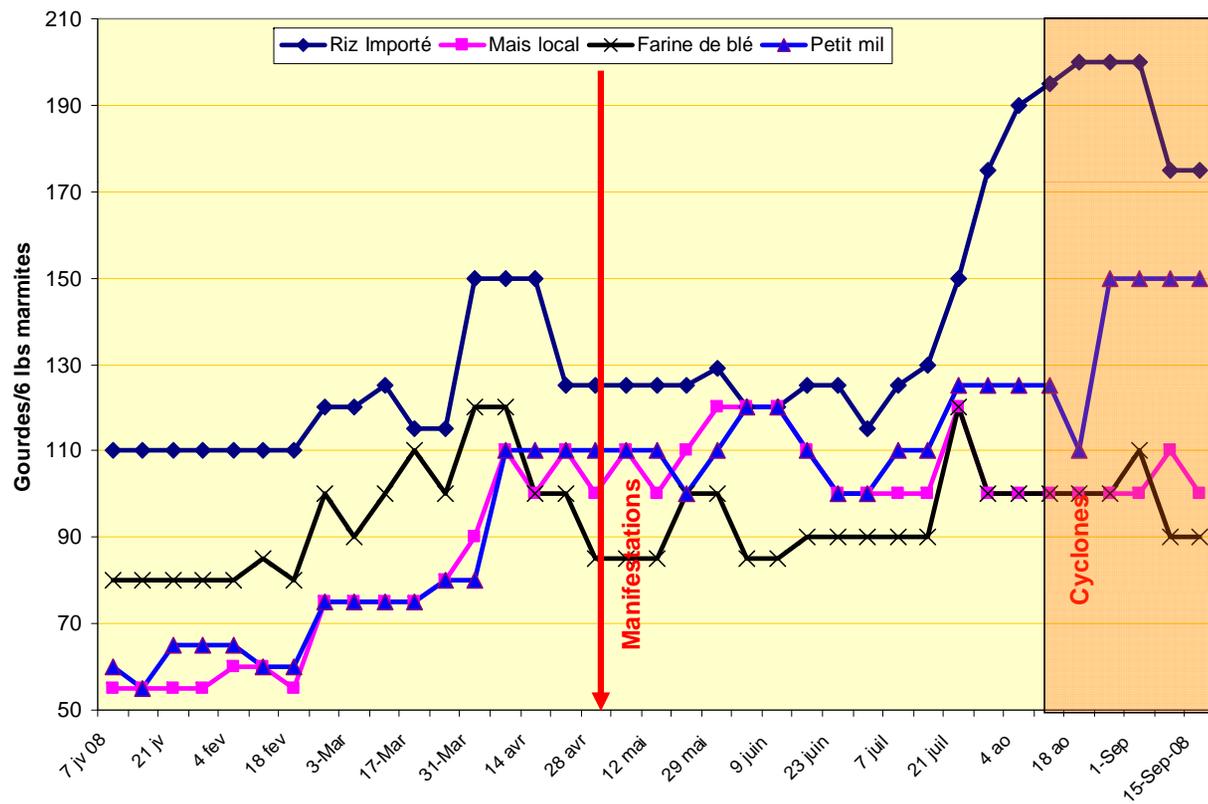
■ **b)Accessibilité**

Le marché reste la principale source d'accès aux aliments.. La hausse des prix et la faiblesse d revenu per capita pesent sur la consommation alimentaire. L'augmentation du taux d'inflation dans le secteur alimentaire de plus de 16% en rythme annuel a provoqué

Etat des lieux

- Les émeutes de la faim en avril dernier en Haïti, alors que la disponibilité alimentaire dépasse de 15% les besoins alimentaires

Etat des lieux



Etat des lieux

- Les menages les plus affectes par la hausse des prix des aliments se concentrent surtout dans le secteur agricole et dans le secteur informel caracterises par des revenus faibles et aleatoires. Cette situation frappe pres de 2500 000 personnes vulnérables a l'insecurite alimentaire. L'effet des degats des recentes inondations porte ce nombre à plus de 3 000 000.

Etat des lieux

La flambée des prix conduit à des stratégies de survie inacceptable:

- Réduction des repas
- Substitution des aliments
- Vente effrénée de charbon de bois

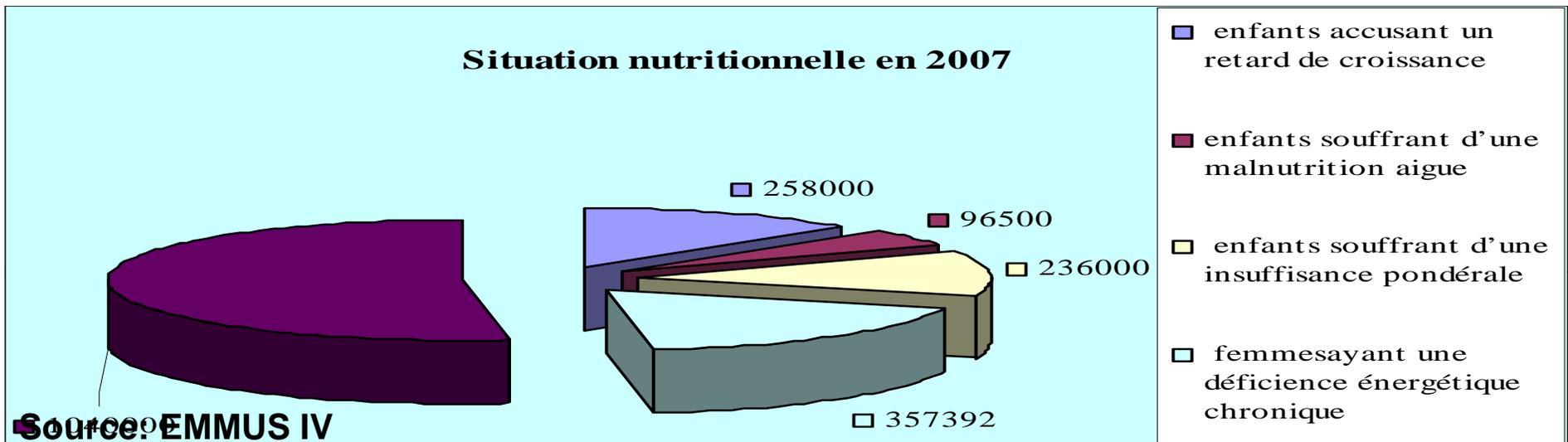
De telles stratégies ont des conséquences sur la sante nutritionnelle

c(Sante nutritionnelle

- Une autre composante importante de la securite alimentaire est la sante nutritionnelle. Celle-ci est liee à l'utilisation de la nourriture par un menagee à laquelle il a accès, la capacité d'un individu à absorber et à métaboliser les nutriments, qui correspond à l'assimilation effective de la nourriture par le corps humain.
- L'utilisation dépend : 1) des equipements dont ils disposent pour la transformation et le stockage de la nourriture;2

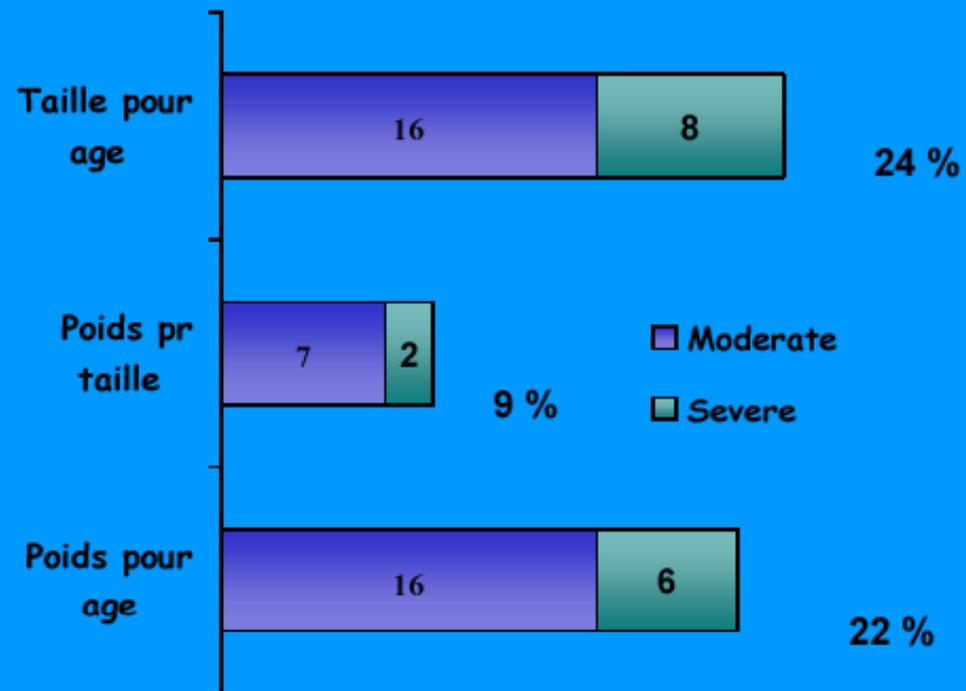
-
- 2) de leurs connaissances et de leurs habitudes en termes de préparation des aliments, d'alimentation des jeunes enfants et des personnes dépendantes, comme les personnes malades ou âgées (cet aspect pouvant être affecté par un manque de connaissances nutritionnelles appropriées et/ou en raison d'interdits culturels influant sur l'accès à des aliments de haute qualité nutritive, en fonction de l'âge ou du sexe); 3) de la façon dont la nourriture est partagée dans le ménage (en fonction ou non des besoins de chacun des membres; 4) de l'état de santé de chaque individu (susceptible d'être affecté par la maladie, ou de mauvaises conditions d'hygiène, sanitaires et de soins

QUELQUES DONNÉES DE LA SITUATION NUTRITIONNELLE



- 258 000 enfants accusent un retard de croissance
- 96 500 enfants souffrent de malnutrition aigue
- 236 000 enfants ont une insuffisance pondérale
- 1 enfant sur 2 accuse un degré quelconque d'anémie
- 357 392 femmes ont une déficience énergétique chronique
- Plus de 4 femmes (15-49 ans) sur 10 souffrent d'anémie
- 1 040 000 enfants font partie de ménages sans ou avec insuffisamment d'iode

L'état nutritionnel a partir des mesures anthropométriques
État nutritionnel des enfants de 6-59 mois
Pourcentage d'enfants malnutris



Source : EMMUS IV, 2006

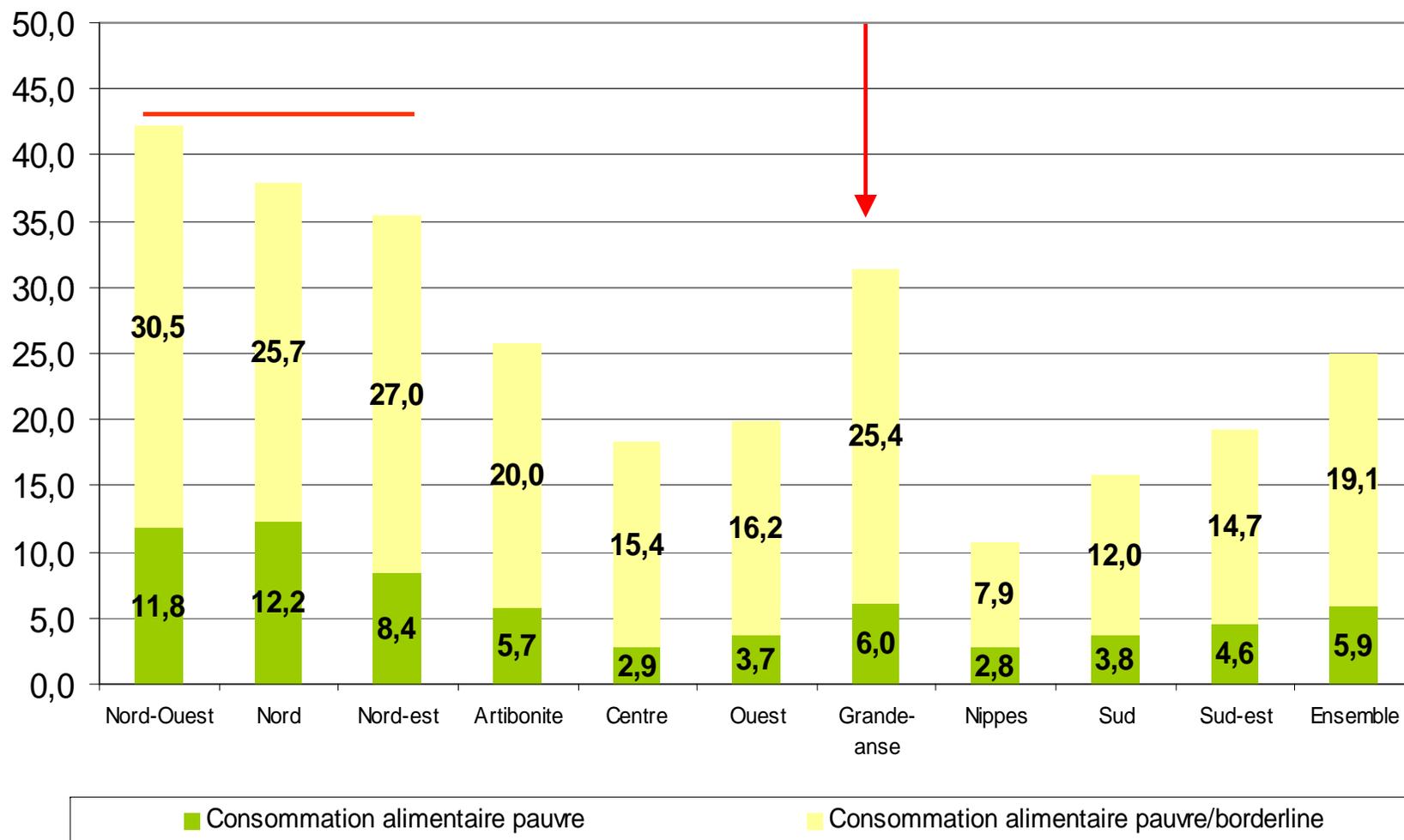
CNSA



Etat des lieux

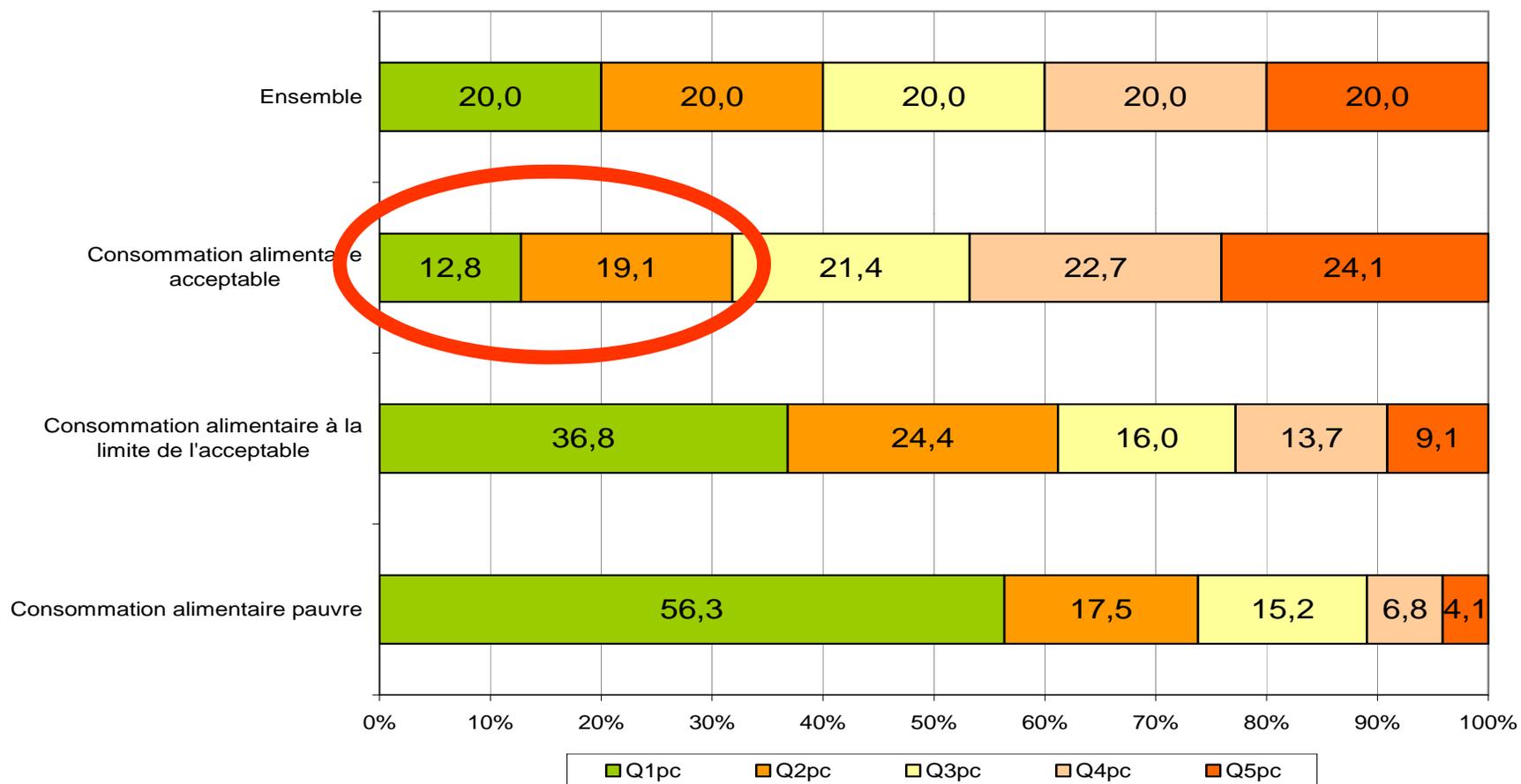
- **L'incidence de l'insecurite alimentaire en milieu rural**
 - Les enquetes realisees par la CNSA pour mesurer l'incidence de l'insecurite alimentaire avant l'aggravation de la crise alimentaire ou les emeutes de la faim ne couvrent que le milieu rural. Les enquetes en milieu urbain sont en cours.
 - L'enquete "Analyse comprehensive de la vulnerabilite à l'insecurite alimentaire en milieu rural" realisee en 2007 permet d'apprécier l'incidence et le profil de l'insecurite alimentaire dans les differentes regions d'Haiti
-

Incidence de l'insécurité alimentaire (% des ménages) par département géographique



Rationnement des quantités (3)

Distribution (%) des ménages selon le quintile de consommation per capita par niveau de sécurité alimentaire



Profil des ménages en situation d'insécurité alimentaire

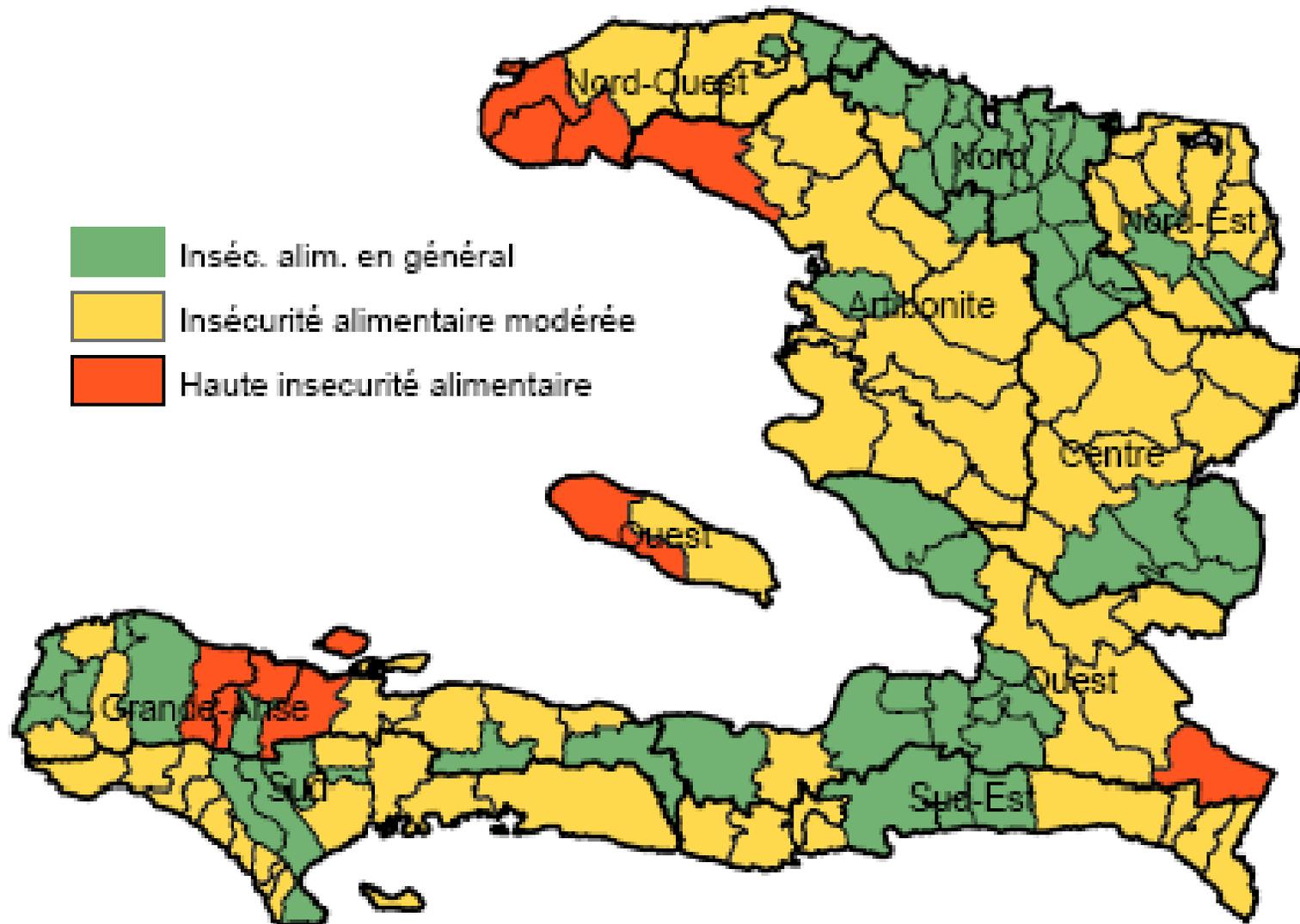
■ IA :

- Taux d'activité faible (42%)
- Petite agriculture (>25% hh, 30% R)
- Main-d'œuvre peu instruite/ enfants – scolarisés /faibles perspectives diversification hors agriculture
- Autoconsommation : 6.4 mois
- Coefficient alimentaire : 69%
- Très forte concentration sur régime de base : 73% dépense alimentaire (et 41% céréales)
- Rationnement consommation plus « fréquent » (CSI)

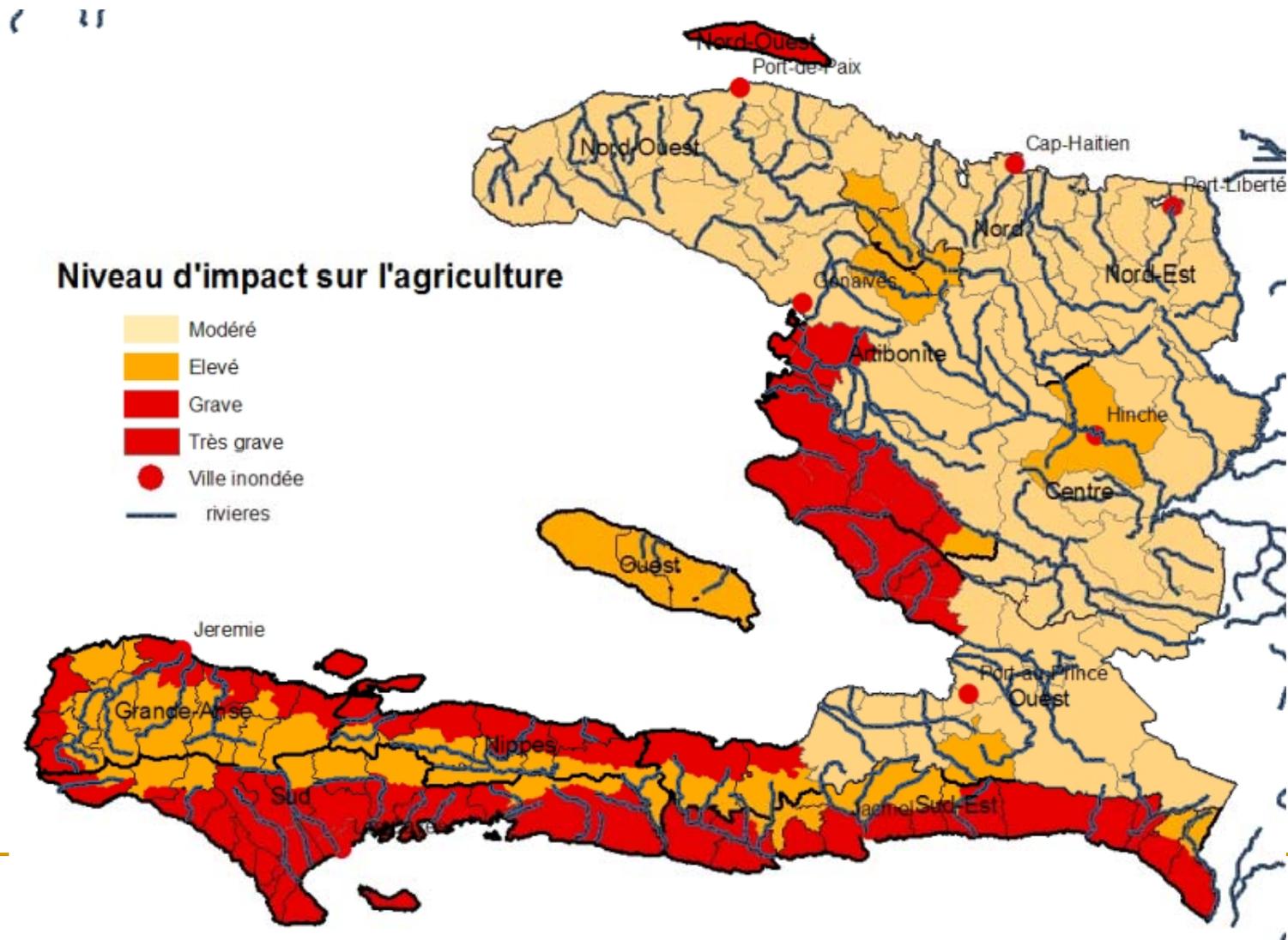
■ SA

- Taux d'activité – faible (51%)
- Main-d'œuvre plus instruite (46/64)
- Activités non-agricoles / autres et Transferts externes (14% R) ; élevage plus fréquent
- Coefficient alimentaire 58.9%
- Régime de base : 43% dépense alimentaire (26% céréales)

Inssécurité alimentaire avant les cyclones



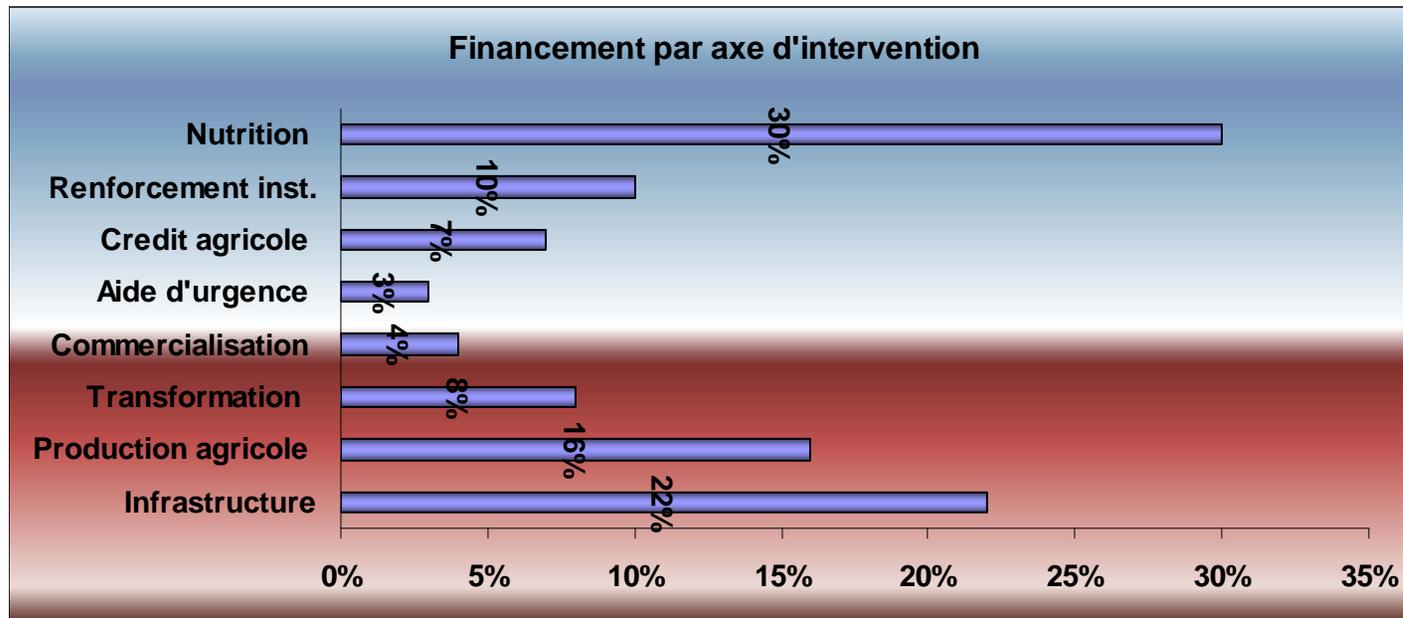
Zones les plus affectées par les cyclones et tempêtes tropicales d'août-sept 08



Politiques et strategies de reduction de l'insecurite alimentaire

- En Haiti, il n'existe pas à date de politiques de securite alimentaire ou de plan National de securite alimentaire en application. Toutefois certains efforts pour reduire l'insecurite alimentaire peuvent etre apprecies à la lumiere de certaines initiatives institutionnelles/ sectorielles, ou certaines interventions des acteurs de developpement .

Politiques et strategies de reduction de l'insecurite alimentaire



Politiques et strategies de reduction de l'insecurite alimentaire

- En avril dernier , la Coordination Nationale de Securite Alimentaire(CNSA), appuyee par des agences des Nations Unies, de l'USAID, la Primature et le Ministere de l'Agriculture, a constitue un groupe de travail multi-sectoriel pour elaborer et proposer au gouvernement un plan d'urgence susceptible de venir en aide aux populations et regions les plus vulnerables et affectees par la hausse des prix des aliments. Ce plan d'urgence, priorise la mise en oeuvre des projets dans le domaine d'Assistance alimentaire, des Travaux a haute intensite de main-d'oeuvre, et de relance agricole.

Politiques et strategies de reduction de l'insecurite alimentaire

- Le cout estimatif de ce plan qui s'appuyait sur le programme contre la vie chere du Premier ministre Jacques Edouard Alexis etait de 332 millions 931 USD.
- Le suivi de sa mise en oeuvre n'etait pas assure en raison de la demission de Monsieur Alexis suite aux emeutes de la faim d'avril 2008. Toutefois, ce plan etait finance s à hauteur de 35% a travers de certaines initiatives prises par certaines institutions nationales et internationales dans les domaines identifies.

Politiques et strategies de reduction de l'insecurite alimentaire

Il faut noter egalement certaines initiatives de la presidence :

- Subvention des produits petroliers et du riz sur une periode de pres de deux mois
- La mobilisation de la cooperation Sud Sud qui facilite l'accès au gouvernement haitien de pres de 15 000 tonnes et des machines destinees à relancer la production agricole.

Politiques et strategies de reduction de l'insecurite alimentaire

La disponibilite de cet engrais a fait chuter considerablement son prix dans les zones de production alimentaire.

Ces interventions sont largement insuffisantes par rapport aux besoins identifies, de meme que le financement des activites prevues(108 millions USD) dans le flash appeal lance par les Nations Unies pour venir en aide aux victimes des dernieres intemperies(Gustave, Hanne et Ike)

Politiques et strategies de reduction de l'insecurite alimentaire

Pour lutter contre la crise alimentaire et reduire l'insecurite alimentaire, il faut :

- A court terme :
- Definir un nouveau plan d'urgence(en mettant à profit les evaluations sectorielle des degats des cyclones, en particulier l'enquete d'evaluation des degats des cyclones dans le secteur agricole, realisee par la CNSA sous l'egide du Ministere de l'Agriculture).

Politiques et strategies de reduction de l'insecurite alimentaire

Ce plan prendra en compte dans les politiques sectorielles les besoins des zones et populations les plus touchees par la hausse des prix des produits alimentaire et le s cyclones.

- Lancer un appel à la flexibilité des bailleurs dans la definition de leurs priorites d'intervention pour une bonne articulation entre les programmes d'urgence et les politiques de renforcement structurel

Politiques et strategies de reduction de l'insecurite alimentaire

- ❑ Renforcer les mecanismes de coordination des interventions d'urgence : a) pour mieux repondre aux besoins des populations et des zones les plus vulnerables, b) pour mieux prevenir les crises alimentaires et mitiger les degats des catastrophes naturelles
- ❑ **A Moyen et long terme**
- ❑ Un Plan National de securite alimentaire partage par les decideurs cles(Etat,Bailleurs de Fonds , Producteurs et Prestataires des services de base, Societe civile) dans le domaine de securite alimentaire

Politiques et strategies de reduction de l'insecurite alimentaire

Ce plan inclura la definition et la mise en oeuvre des politiques susceptibles de :

Reduire la vulnerabilite des regions de production alimentaire aux catastrophes naturelles (innondations, secheresse) et à la crise alimentaire

Augmenter la production vivriere/cerealier

Reconfigurer le regime alimentaire des menages ruraux et urbain

Reduire la taille des menages

Diversifier les moyens d'existence des menages

Politiques et strategies de reduction de l'insecurite alimentaire

- Faciliter l'accès aux services sociaux de base (afin de réduire le poids des dépenses d'éducation et de santé financées à plus de 80% par les ménages)
- Renforcer les filets de protection sociale (réforme du système de retraite, d'assurance santé)
- Corriger les inégalités liées au système fiscal (les dépenses publiques sont financées dans une large proportion par les impôts indirects ou à la consommation préjudiciables aux individus à faibles revenus ou pauvres)

-
- Faciliter l'accès aux ressources productives aux groupes vulnérables pour réduire les inégalités sociales (l'extrême pauvreté en Haïti étant liée à la faible capacité de l'économie haïtienne à générer des revenus et la forte inégalité dans la distribution des revenus)

■ **Merci**